

Số: /TTr-KHTC

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

Dự thảo Thông tư quy định phân cấp thẩm quyền của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đối với quản lý tài chính và tài sản công tại các cơ quan, đơn vị thuộc Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch

Kính gửi: Bộ trưởng Nguyễn Văn Hùng

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Luật Tổ chức Chính phủ, Vụ Kế hoạch, Tài chính đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan xây dựng dự thảo Thông tư quy định phân cấp thẩm quyền của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đối với quản lý tài chính và tài sản công tại các cơ quan, đơn vị thuộc Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch (*dự thảo Thông tư*). Vụ Kế hoạch, Tài chính kính trình Bộ trưởng về dự thảo Thông tư với những nội dung cơ bản như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

a) Cơ sở chính trị

Kết luận số 119-KL/TW ngày 20/01/2025 của Bộ Chính trị về định hướng đổi mới, hoàn thiện quy định pháp luật yêu cầu: “*Đổi mới mạnh mẽ tư duy xây dựng pháp luật... Công tác xây dựng pháp luật phải bám sát thực tiễn, nâng cao năng lực phản ứng chính sách và giải quyết hiệu quả, kịp thời những vấn đề thực tiễn đặt ra, lấy người dân, doanh nghiệp làm trung tâm, chủ thể; bảo đảm cơ sở pháp lý và các điều kiện để đẩy mạnh thực hiện chủ trương phân cấp, phân quyền; cải cách triệt để thủ tục hành chính, giảm chi phí tuân thủ.*”

b) Cơ sở pháp lý

- Khoản 1 Điều 8 Luật Tổ chức Chính phủ năm 2025 quy định: «...Việc phân cấp phải được quy định **trong văn bản quy phạm pháp luật** của cơ quan, người có thẩm quyền phân cấp»; khoản 2 Điều 8 Luật Tổ chức Chính phủ năm 2025 quy định: “*Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ phân cấp cho Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân, tổ chức, đơn vị trực thuộc Bộ, cơ quan ngang Bộ, trừ trường hợp pháp luật quy định không được phân cấp.*”

- Khoản 2 Điều 13 Nghị quyết số 190/2025/QH15 của Quốc hội quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước đã quy định cụ thể trách nhiệm của các cơ quan trong việc giải quyết các vấn đề phát sinh, theo đó, “*Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, Tổng Kiểm toán nhà nước, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm xem xét, ban hành văn*

bản hoặc ủy quyền ban hành văn bản để giải quyết các vấn đề phát sinh khi sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình”.

- Các nội dung quy định về phân cấp tại các Luật, Nghị định về tài chính, ngân sách, tài sản công:

+ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

+ Luật Quản lý, sử dụng tài sản công số 15/2017/QH14 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 64/2020/QH14, Luật số 07/2022/QH15, Luật số 24/2023/QH15, Luật số 31/2024/QH15, Luật số 43/2024/QH15, Luật số 56/2024/QH15 và Luật số 90/2025/QH15;

+ Nghị định số 77/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định thẩm quyền, thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân;

+ Nghị định số 98/2025/NĐ-CP ngày 06 tháng 5 năm 2025 của Chính phủ quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước để mua sắm, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp tài sản, trang thiết bị; chi thuê hàng hóa, dịch vụ; sửa chữa, cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng và các nhiệm vụ cần thiết khác;

+ Nghị định số 186/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công;

+ Nghị định số 214/2025/NĐ-CP ngày 04 tháng 8 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu;

+ Nghị định số 286/2025/NĐ-CP ngày 03 tháng 11 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi các Nghị định trong lĩnh vực quản lý, sử dụng tài sản công

2. Cơ sở thực tiễn

Trong các năm qua, Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã ban hành các Quyết định phân cấp, quy định thẩm quyền liên quan đến tài chính, tài sản công tại các cơ quan, đơn vị thuộc Bộ, cụ thể:

- Quyết định số 3728/QĐ-BVHTTDL ngày 05 tháng 12 năm 2023 về việc ban hành Quy chế phân cấp quản lý ngân sách và tài sản công của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch.

- Quyết định số 950/QĐ-BVHTTDL ngày 13 tháng 4 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về Quy chế phân cấp quản lý ngân sách để thực hiện nhiệm vụ xúc tiến, quảng bá và hỗ trợ phát triển du lịch của Quỹ hỗ trợ phát triển du lịch”.

- Quyết định số 4325/QĐ-BVHTTDL ngày 31 tháng 12 năm 2024 quy định thẩm quyền quyết định khai thác tài sản công tại cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch.

Các nội dung phân cấp, quy định thẩm quyền liên quan đến tài chính, tài sản công tại các Quyết định nêu trên cần được bổ sung, thay thế để phù hợp với quy định pháp luật hiện hành và yêu cầu thực tiễn.

Xuất phát từ những căn cứ chính trị, pháp lý và thực tiễn nêu trên, để thể chế hoá đầy đủ quan điểm chủ trương của Đảng, pháp luật của Nhà nước về phân quyền, phân cấp; bảo đảm việc triển khai nhiệm vụ được thông suốt, hiệu quả, kịp thời, cải cách thủ tục hành chính thì việc ban hành Thông tư quy định về pháp cấp thẩm quyền của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đối với quản lý tài chính và tài sản công tại các cơ quan, đơn vị thuộc Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch là hết sức cần thiết và cấp thiết để tiếp tục thực hiện chủ trương đẩy mạnh phân quyền, phân cấp, phân định thẩm quyền.

Ngày 06 tháng 11 năm 2025, Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã ban hành Quyết định số 4241/QĐ-BVHTTDL về việc xây dựng Thông tư quy định về pháp cấp thẩm quyền của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đối với quản lý tài chính và tài sản công tại các cơ quan, đơn vị thuộc Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch (gọi tắt là Thông tư). Theo đó, Bộ trưởng giao Vụ Kế hoạch, Tài chính chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan xây dựng Thông tư theo trình tự, thủ tục rút gọn và ban hành danh sách Tổ soạn thảo Thông tư

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Mục đích ban hành

Mục đích của việc ban hành Thông tư là đáp ứng yêu cầu chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ về triển khai Luật Tổ chức Chính phủ, Luật Tổ chức chính quyền địa phương và kịp thời đẩy mạnh phân quyền, phân cấp đối với

Nhằm triển khai quy định pháp luật mới ban hành năm 2025 về quản lý tài chính và tài sản công, việc ban hành Thông tư quy định về phân cấp thẩm quyền của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đối với quản lý tài chính và tài sản công tại các cơ quan, đơn vị thuộc Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch là cần thiết, đơn giản hóa thủ tục, tăng cường phân cấp quản lý tài chính, tài sản công và nâng cao vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Thông tư

Tiếp tục đẩy mạnh phân cấp giữa Bộ đối với cơ quan, đơn vị thuộc Bộ để thực hiện quy định pháp luật và phát huy tính chủ động của các cấp, nâng cao vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị

II. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

Bộ VHTTDL đã xây dựng dự thảo Thông tư theo quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2025, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ hướng dẫn và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025.

Ngày 06 tháng 11 năm 2025, Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã ban hành Quyết định số 4241/QĐ-BVHTTDL về việc xây dựng Thông tư quy định về phân cấp thẩm quyền của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đối với quản lý tài chính và tài sản công tại các cơ quan, đơn vị thuộc Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch (gọi tắt là Thông tư). Theo đó, Bộ trưởng giao Vụ Kế hoạch, Tài chính chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan xây dựng Thông tư theo trình tự, thủ tục rút gọn.

Quá trình xây dựng dự thảo Thông tư, Bộ VHTTDL đã triển khai các hoạt động sau đây:

1. Tổ chức rà soát các văn bản văn bản QPPL bao gồm: 02 luật và 05 Nghị định (đã nêu tại điểm b khoản 1 mục I) phục vụ việc xây dựng dự thảo Thông tư có quy định về thẩm quyền của Bộ trưởng.

2. Ban hành Kế hoạch xây dựng dự thảo Thông tư. Xây dựng đề cương và soạn thảo Thông tư; tổ chức các cuộc họp nhóm kỹ thuật và các đơn vị có liên quan để hoàn thiện dự thảo Thông tư.

3. Đăng tải dự thảo Thông tư trên Cổng Thông tin điện tử của Bộ; tổ chức lấy ý kiến của các đơn vị trực thuộc Bộ có liên quan để tiếp tục hoàn thiện, chỉnh lý dự thảo Thông tư.

4. Tổ chức lấy ý kiến của cơ quan, đơn vị về dự thảo Thông tư

5. Tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, hoàn thiện dự thảo Thông tư.

6. Tổ chức cuộc họp thẩm định hồ sơ dự thảo Thông tư. Tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định và hoàn thiện hồ sơ dự thảo Thông tư trình Bộ trưởng theo quy định.

III. BỐ CỤC, NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Về tên gọi của dự thảo Thông tư:

2. Phạm vi điều chỉnh

Về phạm vi điều chỉnh: Thông tư quy định về phân cấp quản lý tài chính, tài sản công tại cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập, Quỹ hỗ trợ phát triển du lịch thuộc Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch

3. Bố cục dự thảo Thông tư

Dự thảo Thông tư được bố cục gồm 4 chương, 17 Điều, cụ thể:

Chương I: Quy định chung gồm 04 điều về phạm vi điều chỉnh; đối tượng áp dụng, nguyên tắc phân cấp, sử dụng nguồn kinh phí

Chương II: Phân cấp quản lý tài chính gồm 04 điều.

Chương III: Phân định quản lý, sử dụng tài sản công gồm 06 điều.

Chương IV: Điều khoản thi hành gồm 3 điều.

4. Nội dung cơ bản của dự thảo Thông tư

4.1. Việc thể chế hoá chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước

Dự thảo Thông tư đã thể chế hoá Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30/4/2025 QĐ/TW ngày 27/6/2024 của Bộ Chính trị về kiểm soát quyền lực, phòng, chống tham nhũng, tiêu cực trong công tác xây dựng pháp luật; Nghị quyết số 126/NQ-CP ngày 14/8/2025 của Chính phủ về một số giải pháp nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và tổ chức thi hành pháp luật nhằm ngăn ngừa tình trạng tham nhũng, lợi ích nhóm, lợi ích cục bộ; Nghị quyết số 59-NQ/TW ngày 24/1/2025 của Bộ Chính trị về Hội nhập quốc tế trong tình hình mới.

4.2. Vấn đề chưa được pháp luật quy định hoặc đã có quy định nhưng chưa phù hợp

Quy định về phân cấp trong quản lý tài chính, tài sản công đối với các đơn vị thuộc Bộ đã được Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch ban hành nhưng với hình thức văn bản hành chính. Để đảm bảo phù hợp với Luật Tổ chức Chính phủ, Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch xây dựng văn bản với hình thức văn bản quy phạm pháp luật.

4.3. Vướng mắc, bất cập từ thực tiễn

Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch là Bộ đa ngành, đa lĩnh vực. Nếu không tiến hành phân cấp Bộ trưởng sẽ mất rất nhiều thời gian để giải quyết nhiều công việc. Việc phân cấp giúp đơn vị được phân cấp chủ động trong việc quản lý ngân sách, tài sản của đơn vị mình, nâng cao trách nhiệm, hiệu quả công việc.

4.4. Nội dung cắt, giảm thủ tục hành chính: Dự thảo Thông tư không có nội dung liên quan đến thủ tục hành chính.

4.5. Nội dung quy định về phân cấp

- Phân cấp thẩm quyền của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đối với quản lý tài chính, tài sản công tại cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập, Quỹ hỗ trợ phát triển du lịch thuộc Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch (sau đây gọi chung là cơ quan, đơn vị).

- Phân cấp đối với quản lý, sử dụng các nguồn tài chính của cơ quan, đơn vị gồm nguồn ngân sách nhà nước và các nguồn kinh phí hợp pháp khác theo quy định pháp luật (trong đó có thu phí được để lại, quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp và kinh phí hợp pháp khác).

- Đối với kinh phí sử dụng từ Quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp của đơn vị cho các dự án đầu tư xây dựng (dự án đã được đăng ký vào Kế hoạch vốn trung hạn của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch) áp dụng mức phân cấp theo quy định của Luật Đầu tư công.

- Không phân cấp đối với nguồn ngân sách chi đầu tư phát triển; nguồn ngân sách chi các Chương trình mục tiêu quốc gia.

VI. VỀ TÍNH TƯƠNG THÍCH VỚI ĐIỀU ƯỚC QUỐC TẾ DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH THÔNG TƯ VÀ THỜI GIAN BAN HÀNH

1. Về tính tương thích với điều ước quốc tế

Dự thảo Thông tư không có nội dung trái với các điều ước quốc tế liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

2. Dự kiến nguồn lực đảm bảo thi hành Thông tư

Đối với các nhiệm vụ chuyển thẩm quyền từ Bộ về cơ quan, đơn vị thuộc Bộ do nguồn lực của cơ quan, đơn vị thực hiện.

3. Điều kiện đảm bảo thi hành Thông tư

- Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Thông tư gồm các nội dung được xác định như sau:

+ Ban hành các văn bản chỉ đạo, đơn đốc thi hành: Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch ban hành kịp thời các văn bản QPPL

+ Tuyên truyền, phổ biến Thông tư: Bộ VH-TT-DL xây dựng nội dung thông tin để tuyên truyền, phổ biến các quy định của Thông tư đến các cơ quan, tổ chức và người dân, giúp hiểu biết, nắm bắt pháp luật kịp thời để thực hiện.

- Bảo đảm nguồn lực thực hiện: Nguồn kinh phí để thực hiện các quy định trong Thông tư do ngân sách nhà nước cấp và các nguồn kinh phí hợp pháp khác theo quy định pháp luật

- Kiểm tra, giám sát tình hình thực hiện: Thực hiện công tác kiểm tra, giám sát tình hình thi hành Thông tư và các văn bản pháp quy phạm pháp luật quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Thông tư.

4. Thời gian ban hành Thông tư

Vụ Kế hoạch, Tài chính dự kiến trình Bộ trưởng ban hành trước ngày 15/12/2025 và có hiệu lực ngày 01/01/2026.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Thông tư quy định phân cấp thẩm quyền của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đối với quản lý tài chính và tài sản công tại các cơ quan, đơn vị thuộc Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch

Vụ Kế hoạch, Tài chính kính trình Bộ trưởng xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các Thứ trưởng (*để biết*);
- Lưu: KHTC. TA..20

VỤ TRƯỞNG

Lê Hồng Phong